החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול **6675**

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד התחבורה	**29.10.2026**	**05.11.2026**

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ניהול מערך מבחנים מעשיים לקבלת רישיון נהיגה	**הארכת התקשרות**	**3(4)(ב)(3)**	**19.10.2026**	**8001964931**

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אלי ביתן	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**יו"ר ועדה**
גליה ימין	**יועצת משפטית**	**יועץ/ת משפטי/ת**
אושרת דוד	**סגנית בכירה לחשבת הכללית**	**חבר/ת וועדה**

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

האופציות באישור סגנית בכירה לחשבת הכללית האמונה על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי.

כמו כן, על המשרד לעמוד בלוח הזמנים המכרזי שהוצג, כך שעד לתום הרבעון הראשון של שנת 2027 יפורסם המכרז.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
וואן פתרונות טכנולוגיים בע"מ	520039710	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
01.11.2026	05.11.2026	31.03.2027	31.03.2027	26,258,524	26,258,524	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
וואן פתרונות טכנולוגיים בע"מ	520039710	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
01.04.2027	01.04.2027	29.02.2028	31.08.2027	57,763,563	26,256,165	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2)
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מילגם בע"מ	510982325	זוכה	חברה בע"מ

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
01.11.2026	05.11.2026	31.03.2027	31.03.2027	25,269,999	25,269,999	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מילגם בע"מ	510982325	זוכה	חברה בע"מ

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
01.04.2027	01.04.2027	29.02.2028	31.08.2027	55,594,000	25,270,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (3)
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
וואן פתרונות טכנולוגיים בע"מ	520039710		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
	01.09.2027	0	29.02.2028	0	31,507,398	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (4)
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מילגם בע"מ	510982325		חברה בע"מ

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
	01.09.2027	0	29.02.2028	0	30,324,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם החברות "טלדור" ו"מלגם" (להלן - **הספקים**), לצורך תפעול מערך מבחני הנהיגה המעשיים.
2. בשנת 2017 המשרד יצא למכרז בהפעלת מערך הטסטים המעשיים בישראל (מכרז 7/16), אשר במסגרתו הופרט השירות שניתן קודם לכן על ידי בוחני משרד התחבורה.
3. במסגרת מכרז זה זכו הספקים והם נדרשו להקים, להפעיל, לנהל, לפקח ולבקר את מערך הביצוע של המבחנים המעשיים.
4. להלן השירותים המתקבלים מההתקשרות עם הספקים:
   4.1. הפעלת אתרים שמשמשים כנקודות יציאה קבועות לביצוע המבחנים.
   4.2. העסקת כוח אדם – בוחנים, מנהל פרויקט, מנהל מקצועי, ראשי צוותים ופקידי קבלה.
   4.3. תהליך ביצוע המבחנים המעשיים
5. במסגרת המכרז הוגדר שיהיו שני ספקים אשר כל אחד מופקד על ביצוע הבחינות באחד משני אזורים גיאוגרפיים.
6. ההתקשרות עם הספקים החלה ביום 28.12.2017 והסתיימה ביום 15.08.2021 המשרד מימש את האופציה שהייתה שמורה להארכת ההתקשרות עד ליום 14.08.2025
7. במקביל, החל המשרד בגיבוש מכרז חדש, אשר יכלול התאמות מהותיות בעקבות לקחים רבים שעלו מההתקשרות הנוכחית – לקחים מקצועיים וכלכליים כאחד.
8. בפניית המשרד לוועדת הפטור ביולי 2025 הוצג לו"ז מכרזי כך שפרסום המכרז החדש יהיה עד ליום 01.01.2026 ותחילת פעילותם של הזוכים במכרז החדש אחרי תקופת התארגנות יהיה עד ליום 01.11.2026 .
9. בהתאם לאמור, ועדת הפטור בהחלטתה מיום 06.08.2025 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 14.08.2025 ועד ליום 14.02.2026 בהיקף של 58,800,000 ₪ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 15.02.2026 ועד ליום 01.11.2026 בהיקף של 88,200,000 ₪ אשר מימושה יהיה באישור סגנית בכירה לחשב הכללי האמונה על פעילות המשרד ובכפוף לפרסום המכרז ועמידה בלו"ז המכרזי.
10. לדברי המשרד, עם התקדמות עבודת אגף הרישוי וגיבוש הדרישות למכרז החדש, התברר כי קיימת תלות מהותית בין חלק מהשינויים המבוקשים במסגרת המכרז לבין מערכת "ברוש", אשר פותחה ומתוחזקת כיום על ידי חברת מוטורולה סולושנס בע"מ. מערכת זו משמשת לניהול כלל הפעילות התפעולית והטכנולוגית בתחום, ובכלל זה שיבוץ מבחנים, ניהול אגרות, תיעוד וצילום המבחנים ברכבים, טשטוש פנים וכן ממשקי עבודה ישירים מול הטאבלטים וערכות הרכב המותקנים ברכבי הבוחנים.
11. במסגרת בחינת הדרישות התברר כי חלק מהשינויים המתוכננים אינם ניתנים ליישום במערכת הקיימת במתכונתה הנוכחית,

ואילו יישומם של שינויים אחרים מחייב ביצוע פיתוחים והתאמות משמעותיים באמצעות מוטורולה, הכרוכים בהרחבת ההתקשרות עמה ובהוצאות נוספות.

12. נוכח האמור, אגף הרישוי בחן שוב את מכלול הדרישות שגובשו לצורך המכרז, ופעל לצמצמן ככל הניתן, כך שייכללו בהן בשלב זה רק השינויים ההכרחיים. ואולם, גם לאחר צמצום הדרישות למינימום הנדרש, התברר כי הקושי אינו מתמצה בצורך בביצוע פיתוחים נקודתיים במערכת הקיימת, אלא נובע מתלות רחבה ומהותית בין הליך מכרז הזכיינים החדש לבין תהליך אסטרטגי מקביל של שינוי התשתית הטכנולוגית והיפרדות המשרד ממוטורולה.

13. כפי שעולה ממסמכי הפנייה ומהבחינה הטכנולוגית שנערכה בשיתוף אגף הטכנולוגיות (טד"מ) ומערך הדיגיטל הלאומי, קיימת תלות טכנולוגית הדוקה בין מכרז הזכיינים החדש לבין תהליך השינוי התשתיתי וההיפרדות המדורגת ממוטורולה.

14. המשרד מצוי כיום בעיצומו של פרויקט אסטרטגי להעברת מערכת "ברוש" לסביבת הענן הממשלתי/המשרדי, להטמעת מנגנון הזדהות ממשלתי אחוד ולהחלפת ערכות הרכב והטאבלטים המותקנים ברכבי הבחינה, אשר מצויים כיום בסוף מחזור חייהם הטכנולוגי .(EOL – End of Life) בהתאם לתכנון הנוכחי, תהליך ההיפרדות והמעבר לתשתית הטכנולוגית החדשה צפוי להסתיים באופן מלא במהלך החודשים פברואר–מרץ 2028.

15. לנוכח התלות האמורה, בחן המשרד שתי חלופות מרכזיות להמשך ההתקשרות ולמועד פרסום המכרז החדש:

15.1. חלופה א' – יציאה למכרז באופן מיידי, כאשר הזוכה במכרז יידרש להתחבר לתשתית הקיימת של מערכת "ברוש" על מוטורולה. חלופה זו תחייב את המשרד להרחיב באופן משמעותי את ההתקשרות עם מוטורולה, לצורך ביצוע פיתוחים והתאמות טכנולוגיות זמניות. משמעות הדבר היא העמקת התלות בספק שממנו מבקש המשרד להיפרד במסגרת התהליך האסטרטגי המתוכנן. נוסף על כך, המציעים במסגרת המכרז יידרשו להתמודד עם אי - ודאות טכנולוגית ותפעולית משמעותית, וכן להביא בחשבון השקעות בציוד היקפי, לרבות טאבלטים וערכות רכב, אשר צפויים להיות מוחלפים בתוך פרק זמן קצר יחסית, עם המעבר לתשתית החדשה. נסיבות אלה עלולות להוביל להשקעות כפולות, להגדלת העלויות ולגילום רכיבי סיכון משמעותיים בהצעות המחיר של המציעים. כתוצאה מכך, עלולה להיפגע רמת התחרות במכרז, איכות ההצעות והיעילות הכלכלית של ההתקשרות.

15.2. חלופה ב' – דחיית פרסום המכרז לשנת 2027, במתכונת המותאמת לתשתית הטכנולוגית החדשה. בהתאם לחלופה זו, הליך פרסום המכרז, בחירת הזוכים ותקופת ההתארגנות הנדרשת לכניסתם של הזוכים לפעילות ינוהלו במקביל להתקדמות תהליך המעבר הטכנולוגי. תיאום זה נועד לאפשר לזכיינים החדשים להיערך לתחילת פעילותם על בסיס תשתית טכנולוגית מעודכנת.

16. לאחר בחינת החלופות, מצא המשרד כי חלופה ב' היא החלופה המיטבית בנסיבות העניין. חלופה זו מאפשרת לסנכרן בין שני תהליכים מורכבים ומשמעותיים, לצמצם השקעות כפולות ועלויות הנובעות מהתאמות וממעברים טכנולוגיים זמניים, להפחית את אי-הוודאות התמחירית והטכנולוגית העומדת בפני המציעים, ולצמצם את הסיכונים התפעוליים הכרוכים בהחלפת התשתית הטכנולוגית בסמוך לכניסתם של זכיינים חדשים.

17. להלן הלו"ז המכרזי במתכונת החדשה:

17.1. השלמת מסמכי המכרז בתיאום עם אגף טכנולוגיות ופרסומו - עד אפריל 2027

17.2. השגת שאלות הבהרה ופרסום מענה - עד יוני 2027

17.3. מועד אחרון להגשת הצעות - עד יולי 2027

17.4. בדיקת הצעות ובחירת זוכים - עד אוקטובר 2027

17.5. התארגנות הזוכים - עד ינואר 2028

17.6. תחילת פעילות - פברואר 2028

18. שירות מבחני הנהיגה המעשיים הוא שירות חיוני לציבור הניתן מדי יום לאלפי תלמידים ברחבי הארץ. עצירה או שיבוש השירות הינה פגיעה ממשית בזכויות האזרח ועלולה לגרום לפגיעה מידית ביכולת הציבור לקבל רישיון נהיגה, לעומס תפעולי חריג, לכן קיימת חשיבות רבה לשמירה על רציפות השירות לאזרח.

19. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

20. מר אביתר פרץ, סגן בכיר לחשבת הכללית בתחום דאטה, חדשנות ודיגיטל ממליץ לבחור בחלופה ב' וסבור כי קיימת היתכנות לפרסום המכרז גם בטרם הושלמה התשתית הטכנולוגית החדשה.

21. גב' תמר פלדמן, רפרנטית התחבורה, ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך, וזאת במטרה להבטיח את רציפות מתן השירות החיוני לציבור. המלצתה ניתנה לאחר קיום שיחת בירור מול המשרד, על רקע העיכובים שחלו בפרסום המכרז.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'ו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אושרת דוד	סגנית בכירה לחשבת הכלליתחבר/ת וועדה		
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016784 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

נחתם דיגיטלית

26.11.2026